

Tätigkeitsbericht

gemäß § 81 Abs. 9 EEG 2017 und § 32a Abs. 9 KWKG

Berichtszeitraum:
1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

Inhaltsverzeichnis

1	Unser Auftrag	2
2	Anfragenbearbeitung	7
2.1	Konfliktlösung	7
2.1.1	Gesamtanfragen – 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020	7
2.1.2	Eingänge und Erledigungen	8
2.2	Konfliktvermeidung	11
2.2.1	Veröffentlichung der Arbeitsergebnisse der Clearingstelle; Internetpräsenz	11
2.2.2	Elektronischer Rundbrief	13
2.2.3	Fachgespräche	13
2.2.4	Fachlicher Austausch mit registrierten öffentlichen Stellen und akkreditierten Verbänden	14

I Unser Auftrag

Die 2007 durch das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (BMU) errichtete Clearingstelle EEG und nunmehr im Auftrag des Bundesministeriums für Wirtschaft und Energie (BMWi) betriebene Clearingstelle EEG|KWKG¹ hat gemäß § 81 EEG 2017² und § 32a KWKG³ die Vermeidung und Beilegung von Streitigkeiten zum Gegenstand, d. h. die Beseitigung von Unklarheiten bei der Auslegung und Anwendung des EEG sowie KWKG und der aufgrund des EEG sowie KWKG erlassenen Rechtsverordnungen. Darüber hinaus klärt sie Streitigkeiten und Anwendungsfragen im Bereich des Messstellenbetriebsgesetzes (MsbG⁴). Die Aufgabenbeschreibung in § 81 Abs. 2 und Abs. 3 Satz 1 EEG 2017 lautet:

„(2) Die Clearingstelle ist zuständig für Fragen und Streitigkeiten

1. zur Anwendung der §§ 3, 7 bis 55a, 70, 71, 80, 100 und 101 sowie der hierzu auf Grund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen,
2. zur Anwendung der Bestimmungen, die den in Nummer 1 genannten Bestimmungen in einer vor dem 1. August 2014 geltenden Fassung dieses Gesetzes entsprochen haben,

¹Nachfolgend bezeichnet als Clearingstelle. Sofern im Folgenden auf bis zum 31.12.2017 beschlossene Dokumente Bezug genommen wird, wurden diese von der Clearingstelle EEG beschlossen.

²Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG) in der vom 29.05.2020 an geltenden Fassung, verkündet als Gesetz zur grundlegenden Reform des Erneuerbare-Energien-Gesetzes und zur Änderung weiterer Bestimmungen des Energiewirtschaftsrechts vom 21.07.2014 (BGBl. I S. 1066), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes zur Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes 2017 und weiterer energierechtlicher Bestimmungen vom 25.05.2020 (BGBl. I 2020 S. 1070), nachfolgend bezeichnet als EEG 2017. Arbeitsausgabe der Clearingstelle abrufbar unter <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/eeg2017/arbeitsausgabe>.

³Gesetz zur Neuregelung des Kraft-Wärme-Kopplungs-Gesetzes (Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz – KWKG) in der vom 26.11.2019 an geltenden Fassung, verkündet als Artikel 1 des Gesetzes für die Erhaltung, die Modernisierung und den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung vom 21.12.2015 (BGBl. I, S. 2498), zuletzt geändert durch Artikel 4 des Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über Energiedienstleistungen und andere Energieeffizienzmaßnahmen vom 20.11.2019 (BGBl. I S. 1719), nachfolgend bezeichnet als KWKG 2016. Arbeitsausgabe der Clearingstelle abrufbar unter <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/kwkg2016/arbeitsausgabe>.

⁴Gesetz über den Messstellenbetrieb und die Datenkommunikation in intelligenten Energienetzen (Messstellenbetriebsgesetz – MsbG) vom 29.08.2016 (BGBl. I S. 2034), zuletzt geändert durch Artikel 7 des Gesetzes zur Beschleunigung des Energieleitungsbaus vom 13.05.2019 (BGBl. I S. 706), nachfolgend bezeichnet als MsbG.

3. zur Anwendung der §§ 61 bis 61k, soweit Anlagen betroffen sind, und
4. zur Messung des für den Betrieb einer Anlage gelieferten oder verbrauchten oder von einer Anlage erzeugten Stroms, auch für Fragen und Streitigkeiten nach dem Messstellenbetriebsgesetz, soweit nicht die Zuständigkeit des Bundesamts für Sicherheit in der Informationstechnik oder der Bundesnetzagentur gegeben ist.

(3) ¹Die Aufgaben der Clearingstelle sind:

1. die Vermeidung von Streitigkeiten und
2. die Beilegung von Streitigkeiten.

² ...“

Die Aufgaben gemäß § 32a Abs. 2 und Abs. 3 Satz 1 KWKG sind:

„(2) Die Clearingstelle ist zuständig für Fragen und Streitigkeiten

1. zur Anwendung der §§ 2 bis 15, 18 bis 25, 35 und der hierzu aufgrund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen,
2. zur Anwendung der Bestimmungen, die den in Nummer 1 genannten Bestimmungen in einer vor dem 1. Januar 2017 geltenden Fassung dieses Gesetzes entsprochen haben und
3. zur Messung des für den Betrieb einer KWK-Anlage gelieferten oder verbrauchten oder von einer KWK-Anlage erzeugten Stroms, auch für Fragen und Streitigkeiten nach dem Messstellenbetriebsgesetz, soweit nicht die Zuständigkeit des Bundesamts für Sicherheit in der Informationstechnik oder der Bundesnetzagentur gegeben ist.

(3) ¹Die Aufgaben der Clearingstelle sind:

1. die Vermeidung von Streitigkeiten und
2. die Beilegung von Streitigkeiten.

² ...“

Streitigkeiten in diesem Sinne sind Auseinandersetzungen zwischen mindestens zwei Parteien über den Inhalt oder den Umfang bestimmter Pflichten und Rechte des

EEG, KWKG oder MsbG im konkreten Einzelfall. Anwendungsfragen sind abstrakte Unklarheiten über die generelle Anwendung des Gesetzes ohne Bezug zu einem konkreten Einzelfall.

Die Clearingstelle nimmt ihre gesetzliche Aufgabe zunächst präventiv durch informelles Handeln wahr, insbesondere werden Anfragende auf bereits vorliegende Arbeitsergebnisse der Clearingstelle, höchstrichterliche Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs (BGH) oder auf den Wortlaut der gesetzlichen Regelungen aufmerksam gemacht. Sofern hierdurch Streitigkeiten nicht vermieden bzw. Anwendungsfragen nicht beantwortet werden können, klärt die Clearingstelle konkrete und potentielle Streitigkeiten bzw. offene Anwendungsfragen durch die in ihrer Verfahrensordnung⁵ geregelten Angebote. Hierbei handelt es sich im Einzelnen um:

- Empfehlungsverfahren⁶ (Klärung rechtlicher Auslegungs- und Anwendungsfragen des EEG, KWKG oder MsbG mit hoher Komplexität für eine unbestimmte Vielzahl von Fällen),
- Hinweisverfahren⁷ (Klärung rechtlicher Auslegungs- und Anwendungsfragen des EEG, KWKG oder MsbG mit geringerer Komplexität für eine unbestimmte Vielzahl von Fällen),
- Votumsverfahren⁸ (Begutachtung der auf dem Sachvortrag der Parteien beruhenden Rechtslage im Einzelfall),
- Einigungsverfahren⁹ (Mediation im Einzelfall),
- schiedsrichterliche Verfahren¹⁰ (Schiedsgericht im Sinne des Zehnten Buchs der Zivilprozessordnung (ZPO¹¹) mit verbindlicher Entscheidung zur Sach- und Rechtslage im Einzelfall) und

⁵Verfahrensordnung der Clearingstelle, abrufbar unter <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/verfahrensordnung>, nachfolgend bezeichnet als VerFO.

⁶Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/empfehlungsverfahren>.

⁷Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/hinweisverfahren>.

⁸Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/votumsverfahren>.

⁹Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/einigungsverfahren>.

¹⁰Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/schiedsrichterliches-verfahren>.

¹¹Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung v. 05.12.2005 (BGBl. I S. 3202; 2006 I S. 431; 2007 I S. 1781), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes v. 12.07.2018 (BGBl. I S. 1151).

- Stellungnahmeverfahren¹² (Begutachtung rechtlicher Anwendungsfragen auf Ersuchen eines ordentlichen Gerichts¹³, über welche das Gericht zu entscheiden hat).

Die Ergebnisse der Empfehlungs- und Hinweisverfahren werden auf der Internetpräsenz in uneingeschränkter Form veröffentlicht, die Ergebnisse der Votumsverfahren in anonymisierter Form und die der schiedsrichterlichen Verfahren in anonymisierter Form, wenn die beteiligten Parteien der Veröffentlichung zustimmen. Die Ergebnisse der Stellungnahmeverfahren können in anonymisierter Form auf der Internetpräsenz veröffentlicht werden; über Ergebnisse von Einigungsverfahren berichten wir aus Gründen der Diskretion nicht¹⁴.

Die Clearingstelle erhebt für die Durchführung von einzelfallbezogenen Verfahren, also Einigungsverfahren, schiedsrichterlichen Verfahren und Votumsverfahren, Entgelte gemäß § 81 Abs. 10 EEG 2017 und § 32a Abs. 10 KWKG. Diese Entgelte tragen zur Entlastung des Bundeshaushalts bei. Die Höhe der Entgelte ergibt sich aus der Entgeltordnung der Clearingstelle¹⁵.

Neben der Klärung von Anwendungsfragen und Streitigkeiten durch die o. g. Verfahren bietet die Clearingstelle weitere Angebote, um Streitigkeiten möglichst zu vermeiden und Anwendungsfragen frühzeitig zu erkennen:

- Ausbau und Pflege der internetbasierten Datenbank v. a. mit den eigenen Arbeitsergebnissen, Gerichtsentscheidungen und Hinweisen auf juristische und technische Fachliteratur sowie Antworten auf häufig gestellte Fragen,
- Durchführung von Fachgesprächen¹⁶ zu Fragen des EEG, KWKG sowie MsbG und von öffentlichen Anhörungen zu Empfehlungsverfahren der Clearingstelle,
- fachlicher Austausch mit den registrierten öffentlichen Stellen, akkreditierten Verbänden und darüber hinausgehenden Teilen der interessierten Fachöffent-

¹²Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/stellungnahmeverfahren>.

¹³Zu den ordentlichen Gerichten zählen die Zivil- und Straferichte, insbesondere Amts-, Land- und Oberlandesgerichte.

¹⁴Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/ergebnisse>.

¹⁵Entgeltordnung der Clearingstelle, abrufbar unter <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/entgeltordnung>, nachfolgend bezeichnet als EntgeltO.

¹⁶Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/fachgespraeche>.

lichkeit; zudem enge Zusammenarbeit mit den Branchenspitzenverbänden, die Beisitzerinnen bzw. Beisitzer in Empfehlungsverfahren entsenden,¹⁷

- Runde Tische unter Beteiligung von registrierten öffentlichen Stellen, Verbänden und Institutionen mit dem Ziel, Handlungsempfehlungen für die Branche zu erarbeiten.

¹⁷Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/beteiligte-institutionen>.

2 Anfragenbearbeitung

2.1 Konfliktlösung

2.1.1 Gesamtanfragen – 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

Die Abbildung 1 auf Seite 7 gibt einen Überblick über die bei der Clearingstelle im Berichtszeitraum bearbeiteten Anfragen innerhalb¹⁸ und außerhalb unserer Zuständigkeit¹⁹.

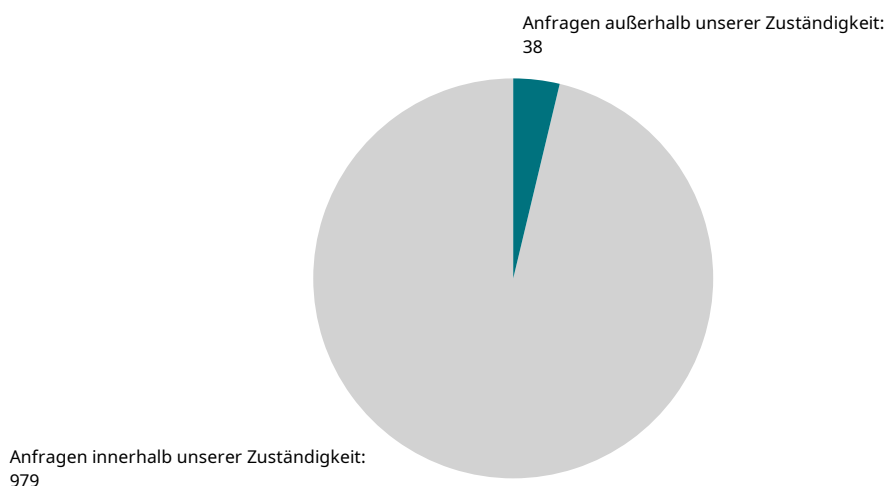


Abbildung 1: Gesamtanfragen vom 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

¹⁸Anfragen innerhalb unserer Zuständigkeit umfassen sog. Freihandverfahren (informelle Erledigungen), Votumsverfahren, Einigungsverfahren, schiedsrichterliche Verfahren und Stellungnahmeverfahren.

¹⁹Anfragen, die außerhalb der Zuständigkeit der Clearingstelle liegen, werden durch sog. Standard-schreiben beantwortet, die den Anfragenden idealerweise den zuständigen Ansprechpartner nennen.

2.1.2 Eingänge und Erledigungen

Die Abbildung 2 auf Seite 8 zeigt die eingegangenen und die erledigten einzelfallbezogenen Anfragen vom 1. Oktober 2019 bis zum 30. September 2020.

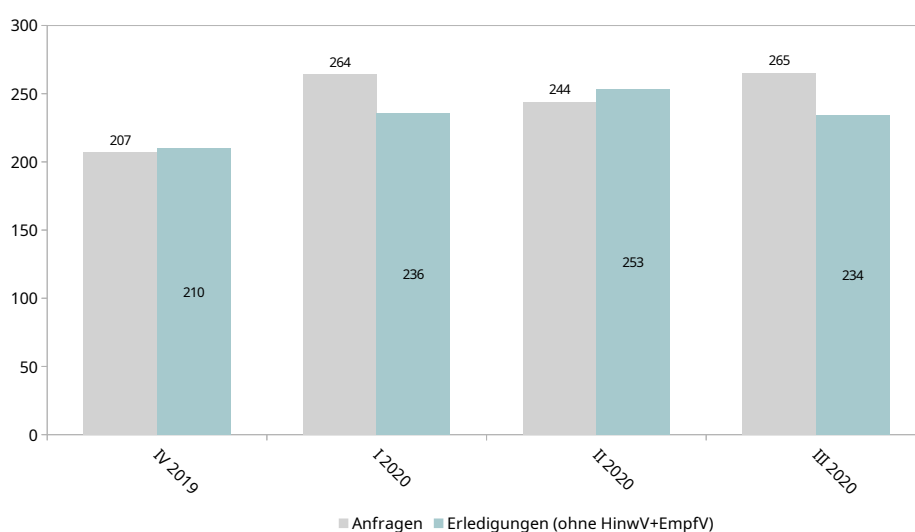


Abbildung 2: Eingänge und Erledigungen einzelfallbezogener Anfragen pro Quartal

Die Zahl der sich noch in der laufenden Bearbeitung befindlichen Anfragen ist von 124 im 4. Quartal 2019 in den ersten drei Quartalen 2020 auf 163 gestiegen. Dies ist u. a. auf den überdurchschnittlich hohen Anfrageeingang in diesem Berichtszeitraum zurückzuführen.

Die Tabelle 1 zeigt die Anzahl der informellen und förmlichen Erledigungen von einzelfallbezogenen Anfragen im Berichtszeitraum.

Art der Klärung	Anzahl
informelle Erledigungen (sog. Freihandverfahren)	880
förmliche Erledigungen	53

Tabelle 1: Erledigungen von einzelfallbezogenen Anfragen vom 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

Die Abbildung 3 gibt einen Überblick über die 880 im Berichtszeitraum informell erledigten, einzelfallbezogenen Anfragen. Zu den informellen Erledigungen zählen insbesondere Hinweise auf abgeschlossene Verfahren der Clearingstelle. Konkret bedeutet dies, dass die Clearingstelle den Anfragenden i. d. R. auf eine Empfehlung, einen Hinweis, ein Votum oder einen aus diesen Arbeitsergebnissen resultierenden FAQ-Eintrag, die die in der Anfrage geschilderte Problematik zum Inhalt haben, hinweist. Im Berichtszeitraum konnte die Clearingstelle rund 89 % der Anfragen auf diese Weise erledigen.

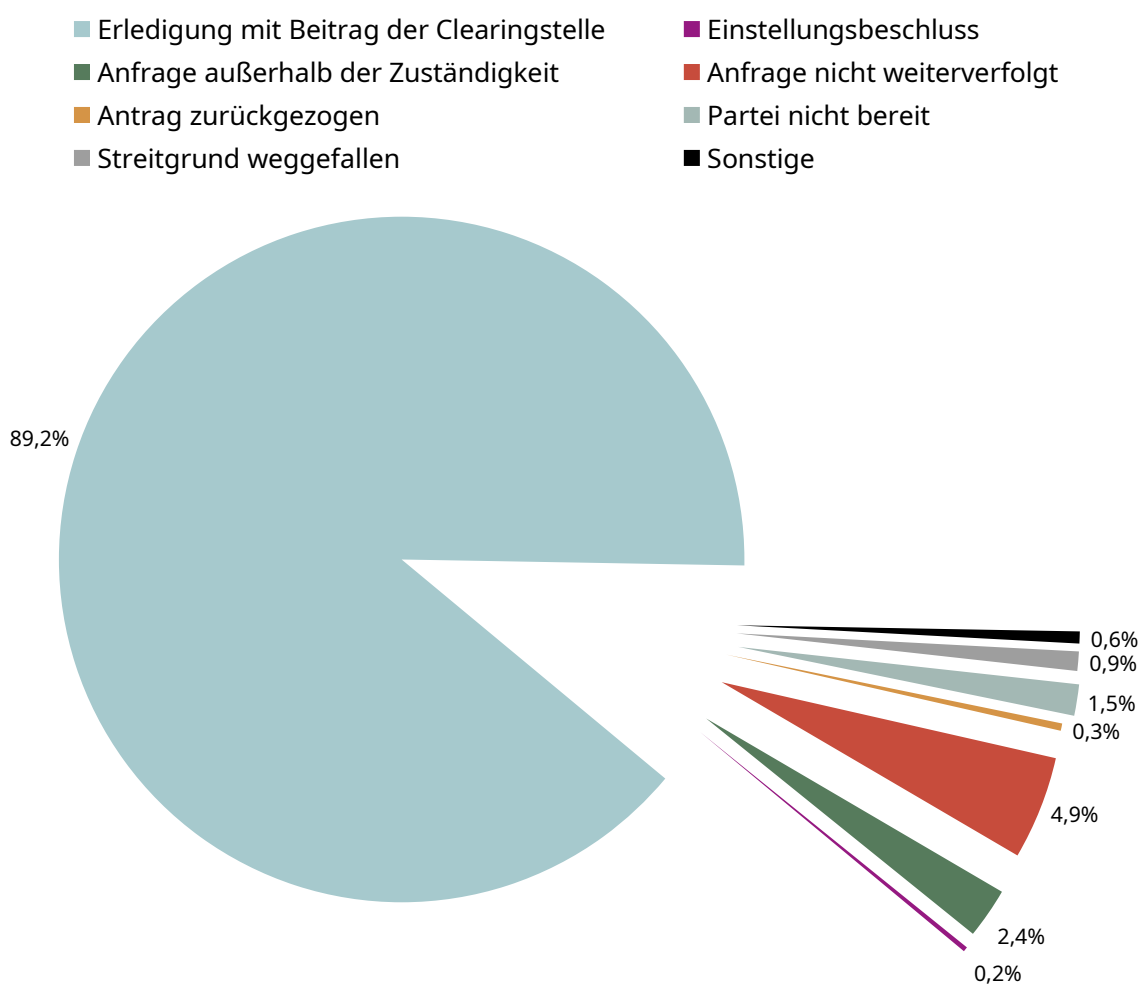


Abbildung 3: Informelle Erledigungsgründe einzelfallbezogener Anfragen vom 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

Die Tabelle 2 gibt einen Überblick über die förmlichen Erledigungen, untergliedert nach den einzelfallbezogenen und den generell-abstrakten Verfahren der Clearingstelle.

Verfahrensart – einzelfallbezogen	Anzahl
Voten	13
Einigungen	24
Schiedssprüche	15
Stellungnahmen	1
Verfahrensart – generell-abstrakt	
Empfehlungen	2
Hinweise	0
gesamt	55

Tabelle 2: Förmliche Erledigungen vom 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020

2.2 Konfliktvermeidung

2.2.1 Veröffentlichung der Arbeitsergebnisse der Clearingstelle; Internetpräsenz

Die Internetpräsenz der Clearingstelle findet sehr großes Interesse. Dies belegt die nachfolgende Abbildung 4, aus der die Anzahl der durchschnittlichen *monatlichen* Seitenaufrufe pro Quartal der Internetpräsenz der Clearingstelle vom 1. Oktober 2019 bis 30. September 2020:

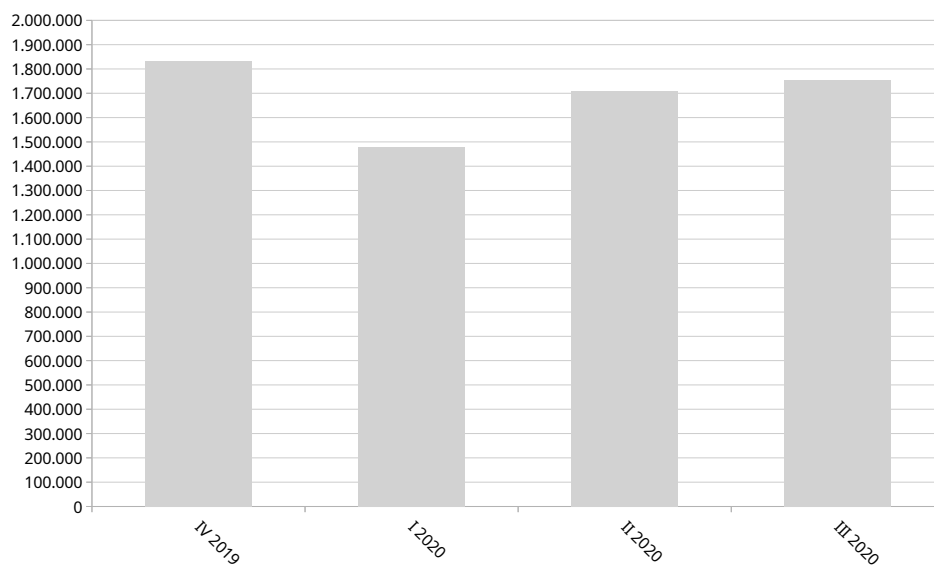


Abbildung 4: Quartalsweise Darstellung der durchschnittlichen monatlichen Seitenaufrufe der Internetpräsenz der Clearingstelle

2.2.2 Elektronischer Rundbrief

Der elektronische Rundbrief der Clearingstelle hat sich als ein den Internetauftritt ergänzendes Kommunikationsmittel bewährt. Die Clearingstelle verzeichnet im Berichtszeitraum durchschnittlich 4 460 Abonentinnen und Abonneten. Die Clearingstelle versandte im Berichtszeitraum 30 Rundbriefe.²⁰

2.2.3 Fachgespräche

Seit 2007 hat die Clearingstelle zu insgesamt 37 Fachgesprächen²¹ eingeladen. Die Fachgespräche dienen einerseits der Diskussion zwischen der interessierten Fachöffentlichkeit und der Clearingstelle über aktuelle Anwendungsfragen des EEG und KWKG; sie tragen dazu bei, den dem gesetzlichen Auftrag entsprechenden Klärungsbedarf zu eruieren. Zum anderen berichtet die Clearingstelle auf den Fachgesprächen über aktuelle Arbeitsergebnisse. Seit 1. Januar 2013 sind die Fachgespräche kostenpflichtig, um den Bundeshaushalt zu entlasten.

Drei dieser Veranstaltungen fanden im Berichtszeitraum statt:

- 34. Fachgespräch am 18. November 2019:
„Auswirkungen des Europarechts auf EEG, KWKG und MsbG“
- 35. Fachgespräch am 17. März 2020:
coronabedingt entfallen
- 36. Fachgespräch am 6. August 2020 als Online-Veranstaltung:
„KWKG-Novelle 2020“
- 37. Fachgespräch am 2. September 2020 als Präsenzveranstaltung und Online-Liveübertragung: „20 Jahre EEG“

²⁰Abrufbar unter <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/rundbrief>.

²¹Siehe <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/fachgespraeche>.

2.2.4 Fachlicher Austausch mit registrierten öffentlichen Stellen und akkreditierten Verbänden

Die Clearingstelle arbeitet mit einem breiten Kreis öffentlicher Stellen und Interessengruppen inhaltlich zusammen. Insbesondere lädt die Clearingstelle die hierzu registrierten öffentlichen Stellen und akkreditierten Verbände zu fachlichen Stellungnahmen in den Empfehlungs- und Hinweisverfahren ein. Bis zum Ende des dritten Quartals 2020 haben sich insgesamt 27 öffentliche Stellen registrieren und 87 Verbände akkreditieren lassen.²²

²²Vgl. <https://www.clearingstelle-eeg-kwkg.de/verfahrensordnung>.